

## **Концепция развития геологической и горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики на 2023-2035 годы**

### **1. Общие положения**

Развитие геологии и горнодобывающей отрасли является одним из наиболее приоритетных направлений социально-экономического развития страны.

**Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040** годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221, определено, что разработка полезных ископаемых должна обеспечить формирование финансовых ресурсов для развития экономики республики. Доходы от недр должны быть направлены не только на решение текущих проблем, на мероприятия по охране окружающей природной среды, но и на стратегические цели. В связи с чем, необходимо добиться роста эффективности горной добычи, внедрения современных горнодобывающих технологий с минимальным воздействием на окружающую среду. Также необходимость проведения кардинальных реформ в геологической и горнодобывающей отрасли была отмечена в Указе Президента Кыргызской Республики от 29 января 2021 года УП № 5 «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики».

**Концепция развития геологической и горнодобывающей отраслей на 2023-2035 годы** (далее – Концепция) разработана для развития геологической и горнодобывающей отрасли и направлена в долгосрочной перспективе на обеспечение стабильного социально-экономического развития страны, регионов и создание благоприятного инвестиционного климата, стимулирующего прозрачную и ответственную добычу полезных ископаемых государственными и частными предприятиями.

**Целью Концепции** является создание стабильной инвестиционной среды в геологической и горнодобывающей отрасли, повышение качества поиска, оценки, разведки, добычи и переработки полезных ископаемых, за счет внедрения и поддержки экологически безопасных, передовых технологий, техники и инноваций, производства продукции с высокой добавленной стоимостью, укрепление и повышение конкурентоспособности страны на международном рынке.

**Концепция будет реализована** через принятие и реализацию среднесрочных и долгосрочных государственных программ, направленных на развитие геологической и горнодобывающей отрасли.

**Принципы развития геологической и горнодобывающей отрасли.** Основываясь на Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, а также с учётом национальных интересов Кыргызской Республики в сфере недропользования, выделяются следующие основные принципы:

1) принятие решений, касающихся изменений в правовой, в т.ч. налоговой среде, должно основываться на комплексных научных исследованиях и анализе, при участии и с учётом мнений всех заинтересованных сторон;

2) стимулирование предприятий, использующих современные инновационные, экологичные технологии в области изучения, добычи и переработки полезных ископаемых, путем предоставления налоговых и иных преференций;

3) соблюдение законодательства Кыргызской Республики всеми заинтересованными участниками геологической и горнодобывающей отрасли;

4) предоставление государством равных условий для инвесторов и недопущение дискриминации по формам собственности;

5) обеспечение открытости и доступности информации о геологических исследованиях, не запрещённой законодательством Кыргызской Республики, о добыче и переработке полезных ископаемых, осуществляемых за счёт государственных и частных средств;

6) совершенствование законодательства по безопасности и охране труда в горнодобывающей отрасли и его гармонизация с международными актами, а также обеспечение их реализации;

7) создание Национального фонда резервных месторождений полезных ископаемых в целях их использования будущими поколениями.

## **2. Анализ текущей ситуации**

### **в геологической и горнодобывающей отрасли**

В соответствии с частью 5 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

Решение проблемы долгосрочного обеспечения запасами полезных ископаемых, эффективного и рационального их использования является одним из приоритетных направлений развития экономики любой страны богатой минеральными ресурсами.

На состояние национальной безопасности Кыргызстана в сфере геологической и горнодобывающей отрасли негативное воздействие начинает оказывать отставание прироста запасов, истощение запасов месторождений

полезных ископаемых, иррациональное использование минеральных богатств, которые являются невозобновляемыми.

Кыргызская Республика в недалёком будущем рискует исчерпать свои возможности в данной сфере, что может привести к потере устойчивого развития отрасли, экономики, росту безработицы, миграции населения. Об этой проблеме было чётко сказано в решении Совета безопасности «О мерах по обеспечению безопасности в сфере недропользования Кыргызской Республики» от 6 февраля 2019 года.

Многочисленные исследования показывают, что замедление развития горнодобывающей промышленности, уменьшение иностранных и национальных инвестиций обусловлены следующими основными причинами:

- неустойчивость политической ситуации в стране негативно сказывается на международной репутации горнодобывающей отрасли. Что влечёт приостановление и отток капитала;

- относительное несовершенство и непостоянство законодательной базы горнодобывающей отрасли;

- несовершенство системы взаимодействия между государственными органами, управляющими отраслью, пассивная позиция государства при спорах, конфликтных ситуациях недропользователей с местными органами власти и населением;

- чрезмерное вмешательство местных органов власти и органов местного самоуправления в деятельность недропользователей, в том числе путём создания искусственных и бюрократических препятствий при получении доступа к земельным участкам горного отвода;

- неэффективное взаимодействие между органами местного самоуправления и населением, препятствующее развитию горнодобывающей отрасли;

- протестные действия местного населения против недропользователей;

- проявления коррупции в государственных и местных органах власти, обилие контрольных процедур, экспертиз, которые затрудняют продвижение любых проектов.

Вышеуказанные проблемы снижают доверие любых инвесторов, которые считают, что государственные гарантии по обеспечению прав на защиту частной собственности исполняются не в полной мере.

Ситуация в сфере недропользования страны усугубляется недостаточным государственным финансированием геологоразведочных работ, что затрудняет выполнение задач по обеспечению запасами полезных ископаемых горной отрасли на будущее.

## **2.1. Текущая ситуация в геологоразведочной отрасли**

После обретения республикой суверенитета финансирование геологического изучения из госбюджета резко сократилось, возникли частные компании, обслуживающие иностранных и отечественных инвесторов, обладающих лицензиями на поисковые площади и разведочные объекты. Всего на сегодня на геологическое изучение полезных ископаемых выдано 880 лицензий.

Кыргызстан в геологическом отношении довольно хорошо изучен. Площадь страны покрыта следующими видами геологического изучения:

№	Вид изучения	Масштаб	Процент	Место
1.	Геологическая съёмка	1: 500 000		99,5% Кыргызстан
2.	Геологическая съёмка	1: 200 000		99.5% Кыргызстан
3.	Геологическая съёмка	1: 50 000		80% Кыргызстана
4.	Аэрогеофизика	работы проводились эпизодически, данных нет		

На территории страны находятся множество месторождений различных полезных ископаемых. Однако, за период 2000-2022 год почти не выявлено новых месторождений полезных ископаемых.

#### Финансирование геологических работ за счёт госбюджета 2016-2022 гг

	Ед. измер.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Госбюджет</b>	млн. сом	41.4	52.7	50.1	44.7	19.7	13,6	21,5

С 2017 года финансирование геологических работ из госбюджета уменьшалось и в 2021 году сократилось в 3,3 раза по сравнению с 2019 годом.

На государственном балансе минеральных ресурсов числится около 200 месторождений с полностью разведанными или находящимися в состоянии активной разведки запасами минерального сырья.

#### Запасы полезных ископаемых, числящиеся на Государственном балансе по состоянию на 1 января 2022 года

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	Количество месторождений	Запасы по состоянию на 01.01.2022 г.
<b>Топливо-энергетические ресурсы</b>			
Нефть (извлекаемые запасы)	тыс. т	17	25452
Газ (свободный)	млн. м <sup>3</sup>	18	2772
Уголь	млн. т	51	1686
<b>Чёрные металлы</b>			
Железная руда	тыс. т	2	472,2
Марганец	т	2	48144,6
<b>Цветные и редкие металлы</b>			
Ртуть	т	5	42783,4
Сурьма	т	10	273484,5

<b>Вид полезного ископаемого</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>Количество месторождений</b>	<b>Запасы по состоянию на 01.01.2022 г.</b>
Олово	т	2	209764,3
Вольфрам (WO <sub>3</sub> )	т	2	123160,2
Медь	тыс. т	15	796,0
Свинец	тыс. т	4	47,7
Цинк	тыс. т	3	32,1
Редкоземельные	тыс. т	1	63,3
Бериллий	т	3	25247,2
Молибден	т	2	3733,3
Мышьяк	т	2	94718
Висмут	т	3	6227,7
Алюминий (глинозём Al <sub>2</sub> O <sub>3</sub> )	тыс. т	2	199470,8
Цирконий	тыс. т	1	34,1
Кобальт	т	1	273
Титано-магнетит	тыс. т	1	1498,65
Торий	т	1	8496,3
Уран	т	2	4925,9
Фосфор	т	1	12498,3
Плавиновый шпат (флюорит)	тыс. т	5	4105
<b>Драгоценные металлы</b>			
Золото россыпное	кг	99	7363,7
Золото коренное	кг	59	848636,2
Серебро	т	28	973,8
<b>Нерудное сырье</b>			
Барит	тыс. т	3	86
Бентонитовые глины	тыс. т	1	1396
Волластонит	тыс. т	2	2899
Гипс	тыс. т	18	52613
Гончарные глины	тыс. т	1	10
Гумины	тыс. т	1	15
Каолин	тыс. т	4	749
Керамзит, аглопорит	тыс. м <sup>3</sup>	5	110270
Кремнеземное сырье	тыс. т	12	36870
Минеральная вата	тыс. м <sup>3</sup>	2	10806
Литейное сырье	тыс. т	3	229
Каменная соль	тыс. т	6	242176
Облицовочное сырье	тыс. м <sup>3</sup>	47	70684
Песчано-гравийная смесь	тыс. м <sup>3</sup>	246	610890
Серный колчедан	руда-тыс. т сера-тыс. т	1	8592 2547
Слюда мусковита	т (слюда-сырец)	1	2131
Строительный известняк	тыс. т	18	62077
Строительный камень	тыс. м <sup>3</sup>	40	106274

<b>Вид полезного ископаемого</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>Количество месторождений</b>	<b>Запасы по состоянию на 01.01.2022 г.</b>
Строительный песок	тыс. м <sup>3</sup>	28	81436
Суглинки, глины грубой и строительной керамики	тыс. м <sup>3</sup>	191	316275
Технологическое сырье	руда- тыс. т графит-тыс. т	1	<u>12685</u> 54,6
Фарфоровый камень, Фаянс (каолин)	тыс. т, тыс. м <sup>3</sup>	2	9664 1242
Цементное сырье	тыс. т, тыс. м <sup>3</sup>	48	1111827 146394
Металлургическое сырье	тыс. т	2	486

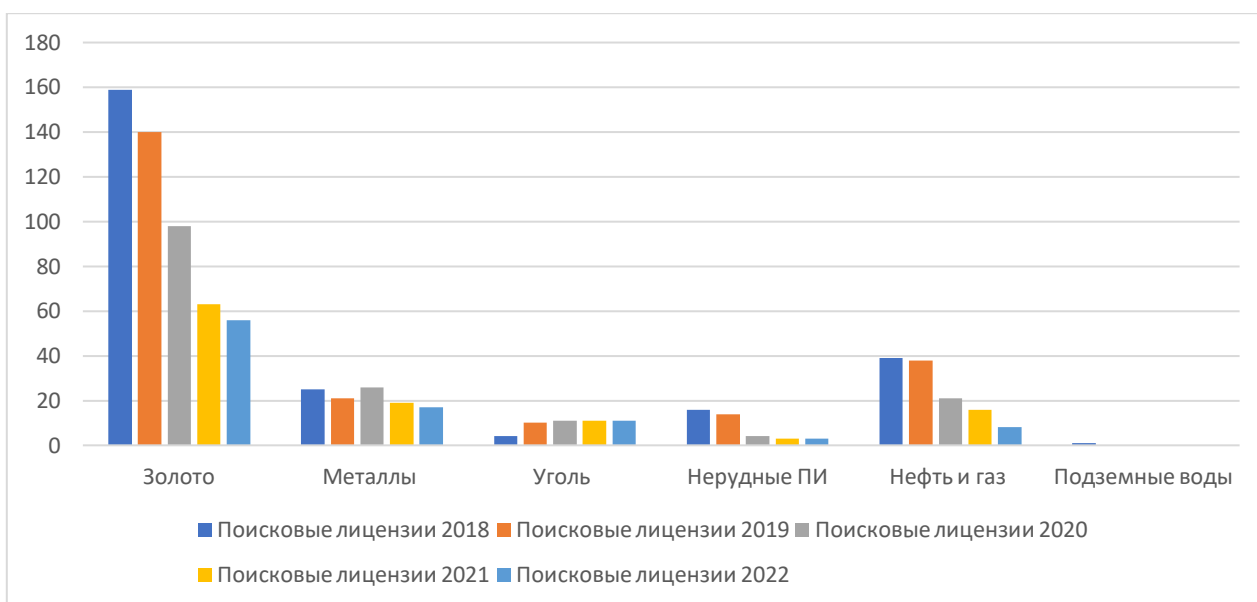
В Кыргызской Республике есть потенциал для увеличения запасов полезных ископаемых страны. Для этого необходимы государственные и частные финансовые вливания в геологоразведочные работы. Данные по количеству лицензий на геологопоисковые и геологоразведочные работы за 2018-2021 годы приведены в следующей таблице.

#### **Лицензии на геологопоисковые и геологоразведочные работы 2018-2022 гг.**

<b>Вид ПИ</b>	<b>Поисковые лицензии</b>					<b>Разведочные лицензии</b>				
	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Золото	159	140	98	63	56	245	234	257	232	202
Металлы	25	21	26	19	17	61	58	65	66	65
Уголь	4	10	11	11	11	142	141	178	164	166
Нерудные ПИ	16	14	4	3	3	550	428	309	294	261
Нефть и газ	39	38	21	16	8	4	6	6	5	21
Подземные воды	1	-	-	-	-	7	7	6	7	7
<b>Итого:</b>	<b>244</b>	<b>223</b>	<b>160</b>	<b>112</b>	<b>95</b>	<b>1009</b>	<b>874</b>	<b>821</b>	<b>768</b>	<b>722</b>

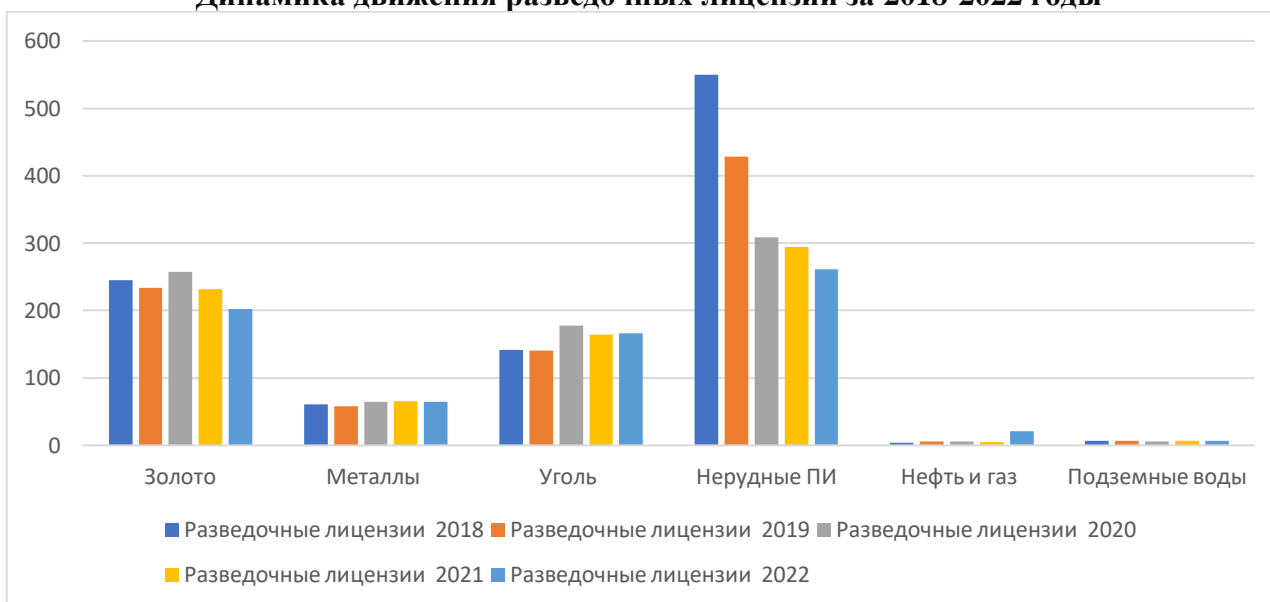
Как видно из таблицы, происходит падение количества лицензий. Это вызвано негативными тенденциями, возникшими в связи с принятием начиная с 2019 года ряда нормативных правовых актов (в том числе по вопросам налогообложения и уплаты неналоговых платежей), ухудшающих положение недропользователей. Это, в свою очередь, привело к снижению инвестиционной привлекательности отрасли в целом.

#### **Динамика движения поисковых лицензий за 2018 -2022 годы**



С 2018 года наблюдается стабильный спад поисковых лицензий на золото от 159 до 56 лицензий, нефть и газ от 39 до 8, нерудных полезных ископаемых и металлов. Увеличение поисковых лицензий на уголь.

#### Динамика движения разведочных лицензий за 2018-2022 годы



С 2018 года наблюдается резкий спад разведочных лицензий на нерудные полезные ископаемые с 550 до 269 в 2022 году, стабильное количество лицензий на золото, металлы и уголь, рост количества лицензий на нефть и газ с 7 до 21.

На сегодня геологическая отрасль страны находится в критическом состоянии из-за недостаточного финансирования геологоразведочных работ, острого дефицита опытных, профессиональных кадров, потери навыков полевых работ, на протяжении многих лет подготовка молодых кадров велась на недостаточном уровне.

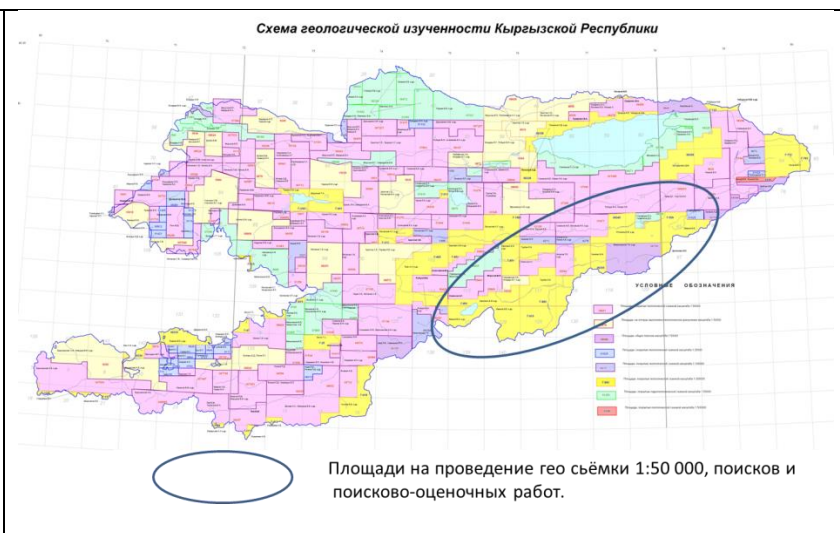
## Вызовы:

1. В Кыргызстане на протяжении 80 лет интенсивно эксплуатировались различные месторождения полезных ископаемых, что естественно приводит к их истощению. В последние годы из-за недостатка финансирования геологоразведочных работ замедлился прирост запасов, и разница между балансовыми и добытыми запасами уменьшается. Для обеспечения минерально-сырьевой безопасности страны, достаточным объёмом запасов полезных ископаемых, для роста экономики страны, укрепления минерально-сырьевой базы, стабильной и долгосрочной деятельности действующих рудников необходимо активизировать проведение опережающих геологоразведочных работ.

Металлогеническими исследованиями прошлых лет на территории страны выделены многочисленные рудные пояса, зоны, рудные узлы, которые требуют более детального изучения. При планировании геологических работ, при проведении аукционов эти данные должны служить основой при выборе площадей.

2. Потенциальными объектами поисково-оценочных, детальных геологоразведочных работ в первую очередь должны стать следующие территории:

- Южная часть Кыргызстана граничащая с КНР и Таджикистаном, где геологическое строение, минеральный потенциал слабо изучен и требует более детального изучения.

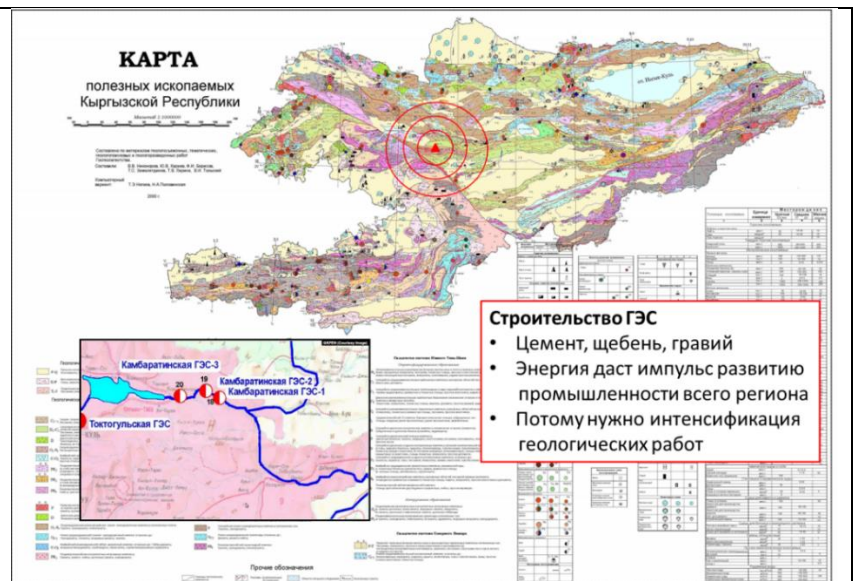




- Для продления «жизни» действующих горных предприятий, увеличения их запасов, выявления новых рудных тел, месторождений необходимо в пределах рудных узлов, зон проведение научных работ по выделению перспективных участков площадей с последующими геологоразведочными работами



- Проведение поисково-оценочных и детальных ГРП вокруг или вдоль трассы будущих инфраструктурных проектов (Камбартинская ГЭС, дороги общегосударственного значения, ТЭС и др)



3. В период СССР на территории Кыргызстана были проведены детальные геологоразведочные работы, выявлены многочисленные месторождения, многие из которых сейчас разрабатываются. В ходе добычи было установлено, что существуют несоответствие между фактической добычей и утверждёнными запасами, также при современных технологиях добычи, переработки, извлечения металлов тогдашние забалансовые запасы могут перейти в балансовые пригодные для разработки. Поэтому на некоторых наиболее перспективных месторождениях надо провести заверочные работы с бурением, опробованием, а также произвести пересчёт запасов.

4. В Кыргызстане есть обширный фонд месторождений и проявлений различных полезных ископаемых, востребованных промышленностью и рынком, которые заинтересуют инвесторов. Необходимо провести ревизию

ранее утвержденных запасов месторождений полезных ископаемых с целью установления их финансово-экономической рентабельности с учетом мировых цен на полезные ископаемые. Также важно провести градацию месторождений по единому формату по приоритетности, составить каталог месторождений на английском, русском языках и широко распространять в мире информацию о имеющихся месторождениях, выставляемых на аукцион.

5. Бурное развитие современных технологий и техники требует применение новых, востребованных в сфере «зелёной экономики» металлов таких как литий, редкоземельные элементы (группа лантоноиды), кобальт, никель, тантало-ниобаты. В связи с этим необходимо акцентировать поисковые и геологоразведочные работы на выявление новых проявлений, изучение уже известных проявлений и перспективных площадей.

6. Так как частные компании не заинтересованы в проведении поисковых работ, то государство должно взять на себя ответственность за проведение таких работ с целью обнаружения перспективных объектов, площадей. Для этого необходимо стабильное, достаточное, ежегодное финансирувание из государственного бюджета. Проводить глубинные геофизические исследования на перспективных участках, бурить скважины и т.д.

7. В развивающихся странах транснациональные компании получают разрешение на добычу крупных месторождений или за счёт своих финансовых, технических ресурсов находят крупные объекты. Иногда, используя недостаточную осведомлённость местных специалистов о международных правовых нормах в части ведения геологоразведочных и добычных работ, такие компании ведут «хищническую» разработку месторождений для получения максимальной прибыли. В целях исключения подобных негативных случаев, при обнаружении в ходе поисково-оценочных работ перспективных, крупных объектов, государству необходимо осуществлять финансирование детальных геологоразведочных и добычных работ, для получения эксклюзивного права на месторождение.

8. Бурное развитие промышленности, сельского хозяйства ведёт к увеличению техногенного и антропогенного влияния на окружающую среду, и эта тенденция будет нарастать в будущем. Природа Кыргызстана с её географо-климатическими особенностями очень чувствительна к таким внешним влияниям. Для долгосрочного мониторинга окружающей среды страны, особенно в местах сосредоточения населения, промышленных объектов, хвостохранилищ, отвалов необходимо на регулярной основе (5-10 лет) проводить плановые геоэкологические исследования окружающей среды (почва, воздух, вода, фауна, флора). При сравнении полученных данных будут определены «особо опасные, опасные» места, динамика влияния человеческой деятельности на природу, что позволит своевременно принимать соответствующие меры.

9. В последнее время наблюдается рост некачественных геологических отчётов, в которых предоставляется сомнительная информация о запасах. Всё это в конечном счёте наносит громадный финансовый ущерб добычным компаниям, вредит имиджу страны. В целях недопущения такого негативного явления необходимо создать правовые основания для проведения геологоразведочных работ под руководством независимых, профессиональных и ответственных инженеров.

10. Огромный материал геологической информации, накопленный с 1938 года, весьма разобщён и хранится в геологических фондах различных организаций в виде отчётов, написанных на бумаге. Для сохранения первичных документов, необходимо всю геологическую информацию оцифровать, перевести на электронные носители и сделать легкодоступной для инвесторов, общества.

11. В Кыргызстане с 40-х годов прошлого века и по сей день ведётся добыча разведанных запасов полезных ископаемых. Государство ведёт учёт разведанных, добытых, проданных, оставшихся в недрах запасов полезных ископаемых. К сожалению, наблюдаются расхождения в цифрах, которые ведут к непониманию в обществе, возникновению конфликтных ситуаций. Для устранения таких недостатков надо создать интерактивную систему учёта движения запасов, публиковать полугодовые и годовые бюллетени «движения запасов», доступные широкому кругу лиц.

12. В Кыргызстане до сих пор применяется советская классификация запасов месторождений полезных ископаемых, которая определяет порядок написания отчётов по подсчёту запасов месторождений полезных ископаемых. В стране работают иностранные компании, занимающиеся геологоразведочными работами, добычей полезных ископаемых, выпускающими акции на мировых фондовых биржах. Иностранные компании ведут подсчёт запасов по международным стандартам JORC, NI 43-101 (Канада), которые признаются всеми мировыми фондовыми биржами. Несоответствие отечественной классификации международным стандартам приводит к недопониманию между частными компаниями и государственными организациями. В этой связи важно привести отечественную классификацию запасов, порядок подготовки отчётов к международным стандартам.

12. Результатом любых геологических работ помимо отчётов является «каменный» материал (керна буровых скважин, дубликаты проб, шлифы, аншлифы), для получения которых тратились деньги, проводились работы. К сожалению, сохранению этого вечного, дорогостоящего, первичного материала не уделяется достаточного внимания. Во многих случаях этот материал просто теряется. Для сохранения «каменного» материала необходимо создание хранилищ, совершенствование правил по учёту, хранению и использованию этих материалов.

## 2.2. Текущая ситуация в горнодобывающей отрасли

История горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики начинается с конца XIX века. Горная отрасль подразделяется на следующие основные группы:

- добыча золота;
- добыча минерального энергетического сырья (уголь, газ, нефть);
- добыча и переработка руд цветных и черных металлов (железо, редкие и цветные металлы);
- добыча нерудного индустриального сырья и сырья для производства строительных материалов (гранит, мрамор, доломит, глина, гипс, известняк и т.д.).

### Доля горной отрасли в ВВП страны

В Кыргызстане доля промышленного и сельского сектора в ВВП страны колеблется от 38,8% до 42,6 % за период 2017 – 2021 годы.

	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Всего:</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	12.5	11.7	11.7	13.6	13.8
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	<b>1.0</b>	<b>1.0</b>	<b>1.9</b>	<b>1.2</b>	<b>2.9</b>
Обрабатывающие производства	15.0	14.3	14.7	14.5	12.9
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	2.5	2.8	2.2	3.3	1.7
Строительство	8.6	9.0	9.5	10.0	7.8

По динамике отраслей за 2017-2021 года только горная отрасль показала стабильный рост, а в 2021 году доля горной отрасли в ВВП страны увеличилась в 2,4 раза, тогда как остальные отрасли в целом показали уменьшение.

### Индекс физического объема промышленной продукции по видам экономической деятельности (ГКЭД, версия 3)1 (в % к предыдущему году)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Среднее
<b>Промышленность – всего</b>	111.9	84.1	128.6	98.4	95.6	104.9	111.5	105.4	106.9	93.4	109.0	104.5
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	<b>114.6</b>	<b>140.4</b>	<b>95.6</b>	<b>99.5</b>	<b>163.8</b>	<b>120.1</b>	<b>178.4</b>	<b>108.1</b>	<b>118.4</b>	<b>77.6</b>	<b>121.2</b>	<b>121.6</b>
Добыча каменного угля и бурого угля	145.5	133.5	121.0	124.8	101.3	93.4	100.5	122.0	106.9	101.4	117.7	115.3
Добыча сырой нефти и природного газа	109.8	99.4	101.4	98.8	128.8	128.8	120.1	117.5	117.0	101.1	114.8	112.5
Добыча металлических руд	586.4	256.1	67.4	69.3	475.5	227.1	382.6	91.3	128.5	68.5	122.7	225.0
Добыча прочих полезных ископаемых	85.6	84.5	126.3	93.0	116.0	71.8	111.9	92.9	108.9	79.1	122.8	99.3

В целом промышленность Кыргызстана на период 2011 – 2021 годы, за исключением 2012, 2014, 2015, 2019 годов развивалась и имела положительную тенденцию. Добыча полезных ископаемых за этот период также была позитивной, за исключением 2020 года, когда было резкое понижение на 40%.

Анализ добычи полезных ископаемых по видам показал, что:

- наиболее стабильное положение и рост наблюдается по добыче угля, за исключением 2016 года, когда было уменьшение роста на 8%;

- добыча нефти и газа также была стабильной и показывала рост промышленности;

- добыча металлических руд характеризуется чрезмерными положительными и отрицательными «скачками» с разницей в сотни процентов;

- добыча прочих полезных ископаемых также была нестабильна, что может свидетельствовать о годовой цикличности роста/падения производства. Однако, по сравнению с добычей металлических руд разница в перепадах небольшая. Исходя из этого можно сделать следующие выводы:

- 1) добыча энергетического сырья находится в стабильном состоянии и этот тренд будет сохраняться и дальше;

- 2) добыча металлических руд самая нестабильная и напрямую зависит от политической, социально-экономической ситуации в стране.

### **Добыча золота**

**Коренные месторождения.** В настоящее время 14 горных предприятий разрабатывают 9 коренных месторождений золота – Кумтор, Макмал, Солтон-Сары, Джеруй, Тереккан, Иштамберды, Джамгыр, Караказык и Талды-Булак Левобережный.

Добыча золота из россыпей проводится на месторождениях: Сулу-Тегерек, Каратюбе Бузук, Баймак, Иштамберды, Чанач Джалал-Абадской области, Кумбельсу и Кынды Нарынской области, Токойлуу и Карабулак Чуйской области.

**Добыча золота 2019-2021 гг.**

№	Недропользователь	Золото в сплаве Доре, кг			Золото в концентрате, кг			Добыча золота, кг		
		2019 г	2020 г	2021г	2019г	2020г	2021г	2019г	2020г	2021г
1	ЗАО Кумтор Голд Компани	18636	17298	14561	0	0	0	18636	17298	14561
2	ОсОО Алтын Альянс	0	0	3008	0	0	0	0	0	3008
3	ОсОО Макмал Голд Компани	0	148	259	0	0	0	0	148	259
4	ОАО Кыргызалтын	51	48,7	36,9	0	0	0	51	48,7	36,9
5	ОсОО Алтынкен	472,4	678,03	631,8	3360,1	3568,4	3817,31	3832,5	4246,3	4449,11
6	ОсОО Фул Голд Майнинг	300	157,89	168,6	312,1	190	328,6	612,1	347,9	497,2
7	ОсОО Каз Минералз Бозымчак	0	0	0	1344,6	1011,9	1355,9	1344,6	1011,9	1355,9
8	ОсОО Кичи-Чаарат	0	0	0	165	13,9	86,07	165	13,9	86,07
9	ЗАО Каматор Майнинг Групп	0	0	0	40,1	0	0	40,1	0	0
10	ОсОО Эти Бакыр Терексай	0	0	0	247,5	121,1	131,6	247,5	121,1	131,6
11	ОсОО Вертекс Голд Компани	964,07	964,4	507,3	109,3	0	0	1073,37	964,4	507,3
12	ОсОО Гик Кайди	0	0	0	180,9	0	176,4	180,9	0	176,4
13	ОсОО Альфазар	0	0	64,54	0	0	0	0	0	64,5
14	ОсОО Премьер Право	0	0	0,315	0	0	0	0	0	0,315
	<b>Итого</b>	<b>20423.6</b>	<b>19295</b>	<b>19237.5</b>	<b>5759.6</b>	<b>4905.3</b>	<b>5878</b>	<b>26183.2</b>	<b>24200.3</b>	<b>25116.2</b>
	<b>Всего за 2019 - 2021 года</b>			<b>58,956.1</b>			<b>16,542.9</b>			<b>75,499.7</b>

Кыргызстан за период 2019 – 2021 годов добыл 75,5 т золота, включая 59 т в виде сплава Доре и 16,5 т в концентратах. В среднем 25 т. в год.

2019-2021 гг.	Золото в сплаве Доре,		Золото в концентрате,		Добыча золота	
	Kg	%	Kg	%	Kg	%
<b>ВСЕГО</b>	58,955.9	100	16560.8	100	75516.6	100
<b>Доля Кумтора</b>	<b>50,495.0</b>	<b>85.6</b>			<b>50495</b>	<b>66.9</b>
Доля без Кумтора	8,460.9	14.4	16560.8	100.0	25021.6	33.1

Кумтор занимает 66,9% от всей добычи и 85,6% от производства сплава Доре. Доля продукции Кумтора в ВВП страны составляла 9,8% в 2019 году, в 2022 году (январь-сентябрь) составила 7,08%.

Золотосодержащий медный концентрат производится 8 компаниями, где только 2 компании производят 87,3% от всего объёма.

	Kg	%
ОсОО Алтынкен	10745.8	64.9
ОсОО Каз Минералз Бозымчак	3712.4	22.4

На стадии разработки ТЭО и проектирования находятся следующие месторождения: Дуваташ, Насоновское, Алтын-Джилга, Чаарат, Ункурташ.

Золотодобыча и в целом вся экономика Кыргызстана очень сильно зависит от месторождения Кумтор. В случае закрытия рудника экономика страны может потерять до 6-7% своего ВВП.

В связи с этим необходимо:

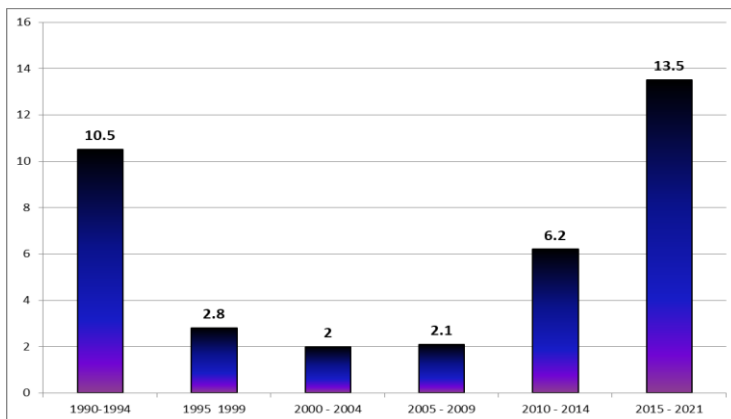
1. Провести геологоразведочные работы в пределах Кумторской рудной для наращивания запасов золота и продления срока жизни рудника.
2. Интенсифицировать процесс запуска новых золотых объектов.
3. Активизировать геолого-поисковые работы в пределах перспективных золоторудных зон.

### **Добыча угля (энергетический уголь, коксующийся уголь)**

Второй по экономическому значению после золотодобывающей отрасли является угледобывающая отрасль. Добыча угля с перерывами ведется уже более 100 лет. Вплоть до 1980 года отрасль постоянно наращивала объемы добычи, пик производительности пришелся на период 1976-1980 годов, когда в среднем добывалось свыше 4,2 млн. т угля в год (из них подземным способом 2,6 млн. т., открытым – 1,6 млн. т). С той поры началось постепенное снижение объемов производства: среднегодовая добыча составила в 1981-1985 годы 3,6 млн. т, в 1986-1990 годы – 3,3 млн. т. Обвальное падение добычи произошло после 1995 года (менее 500 тыс. т). С 2010 года начался медленный рост, и в 2020 году было добыто 2,4 млн. т.

С 1990 года по 2021 год В Кыргызстане суммарно было добыто 37,1 млн. тонн угля, определённый объём угля продаётся в Узбекистан, Таджикистан, Китай. В 2022 году (январь-сентябрь) Кыргызстан экспортировал 178264 тонн угля в Узбекистан, Китай и Европу.

Период	Объём, млн.т	Добыча в год
1990-1994	10.5	2.1
1995-1999	2.8	0.56
2000-2004	2	0.4
2005-2009	2.1	0.42
2010-2014	6.2	1.24
2015-2021	13.5	2.7
<b>Всего:</b>	<b>37.1</b>	<b>1.20</b>



Основу организационной структуры угольной промышленности в настоящее время образуют более 100 угольных мелких и крупных компаний.

### **Энергетический уголь**

При значительных запасах угля его добыча в Кыргызстане снизилась с 3,1 млн.т в 1991 году до 400 тыс.т и менее – в 2000-2009 годах. Годовая потребность страны в угле составляет около 3 млн. тонн.

Добыча угля относится к числу наиболее трудоёмких, опасных и малопроизводительных процессов.

## **Коксующийся уголь**

Узгенский бассейн является крупнейшим в Кыргызстане по запасам коксующегося угля и включает 17 месторождений. Только на месторождениях Туяк-Каргаша в Узгенском районе Ошской области и Кок-Кия в Тогуз-Тороуском районе Жалал-Абадской области, прогнозные ресурсы коксующегося угля составляют 275 млн тонн.

В настоящее время в стране отсутствуют предприятия по переработке угля. Традиционные энергетические технологии уже достигли предела экономической и экологической эффективности.

Необходимость более активного развития угольной отрасли и увеличения добычи угля в ближайшие годы определяется существующей нехваткой ресурсов в энергетическом секторе республики. Имеющиеся перспективные запасы угля на территории республики позволяют полностью обеспечить экономику твердым топливом в возрастающем объеме.

Основные причины спада добычи угля:

1) наличие в составе отрасли большого количества шахт и разрезов со сложными горно-технологическими условиями, ставших в условиях рынка нерентабельными;

2) отсутствие в период после распада СССР единой государственной политики поддержания топливно-энергетического комплекса и стабильной прямой финансовой поддержки;

3) ориентация энергетической отрасли в 1990-е годы на использование импортных углей;

4) переход на электропотребление по всей республике может привести к потере предприятиями угольной промышленности внутреннего рынка, поскольку «зеленые» инвестиции и технический прогресс могут способствовать снижению уровня потребления угля и ускорению перехода на более чистые источники энергии;

5) ухудшение финансового состояния отрасли из-за неплатежеспособности потребителей, разбалансирования возвратного финансового механизма;

6) истощение ресурса работы горнотранспортного и шахтного оборудования (износ основных фондов превышает 80%), его срок службы составляет около 30-40 лет.

## **Добыча нерудного индустриального сырья и сырья для производства строительных материалов**

Минерально-сырьевая база страны полностью покрывает потребности производства строительных материалов с учетом роста. Однако на внутреннем рынке стройматериалов преобладает зарубежная продукция, несмотря на расходы при транспортировке стройматериалов.



В Кыргызстане зарегистрировано около 100 предприятий, добывающих полтора десятка разных видов нерудных полезных ископаемых, в основном строительных материалов. Динамика результатов деятельности показывает, что количество вовлекаемых в эксплуатацию месторождений устойчиво растет, в то время как количество предприятий уменьшается, что указывает на положительную тенденцию консолидации.

### **Добыча и переработка руд цветных и черных металлов**

Горно-металлургический комплекс Кыргызской Республики, помимо добычи золота, включает в себя добычу ртути, олова, переработку сурьмы, железа, редких металлов, цветных руд.

### **Добыча цветных и редких металлов**

Перспективы развития цветной металлургии связаны со строительством добывающих предприятий на месторождениях олова и вольфрама Трудовое, Учкошкон и Кенсу. Небольшой объём меди добывается попутно с добычей золота.

### **Добыча сурьмы**

Почти 70 лет сырьевой базой Кадамжайского комбината являлись месторождения Кадамжай и Терек. В небольших объемах поставки сурьмяного концентрата также проводились Хайдарканским ртутным комбинатом.

Еще в советский период месторождения сурьмы были в значительной степени выработаны, предприятия по переработке сурьмяных концентратов переориентированы на поставки из других регионов бывшего СССР и на импорт из государств-участников СНГ. Основное предприятие, действующее в этой отрасли – Кадамжайский сурьмяный комбинат.

### **Добыча ртути**

«Хайдарканское ртутное АО» – единственный в мире производитель и экспортер первичной ртути. Спрос на ртуть, особенно на добываемую из недр, значительно сократился вследствие реализации Минаматской Конвенции о ртути. В настоящее время решением вопросов модернизации Хайдарканского ртутного АО занимается инвестор – компания «Дуваташ».

### **Добыча черных металлов**

Государственным балансом по состоянию на 1 января 2021 года учитывались 2 участка месторождение железа Надир - Юго-восточная часть и Западный фланг Юго-восточной части месторождения Надир с суммарными балансовыми запасами железа – 508,441 тыс. тонн.

На 1 января 2022 года балансовые запасы железных руд, учтенные Государственным балансом Кыргызской Республики, составляют 472,18 тыс. тонн.

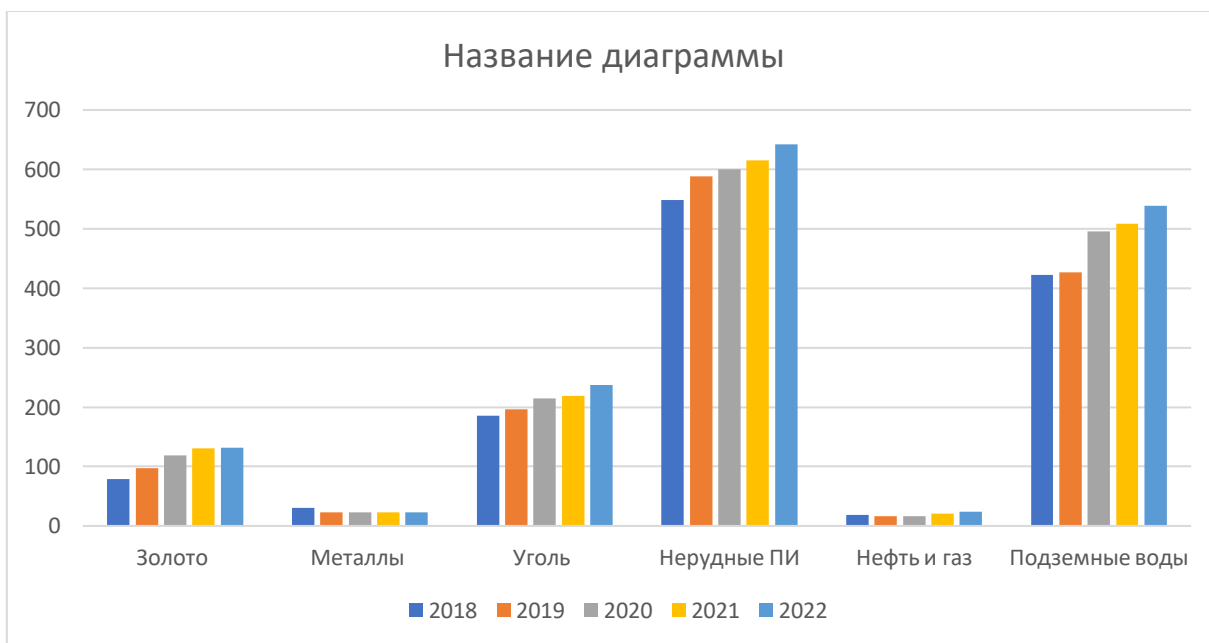
Также имеется потенциал запасов железа по Кыргызской Республике, в случае изучения Джетымской площади с предварительными запасами железа-магнетита – 524,5 млн. тонн.

На сегодняшний день месторождение Джетым остается слабо изученным, требует дальнейших исследований технологических свойств руды и проведения геологоразведочных работ для подсчета запасов руды и металла.

**Добычные лицензии по видам полезных ископаемых**

Вид ПИ	2018	2019	2020	2021	2022
Золото	79	97	119	130	132
Металлы	30	23	23	23	23
Уголь	186	196	215	219	237
Нерудные ПИ	548	588	600	615	642
Нефть и газ	19	16	16	21	24
Подземные воды	422	427	496	509	539
<b>Итого:</b>	<b>1284</b>	<b>1347</b>	<b>1469</b>	<b>1517</b>	<b>1597</b>

**Динамика добычных лицензий по видам полезных ископаемых**



Всего на сегодня в Кыргызстане существует 1597 лицензий на разработку различных месторождений. Наблюдается стабильный рост добычных лицензий на золото, уголь, нерудные полезные ископаемые и подземные воды.

### **Хвостохранилища и отвалы**

На территории Кыргызстана на протяжении более 80 лет интенсивно велась добыча полезных ископаемых и как следствие этого в стране на сегодня существуют множество хвостохранилищ. В 2020-2021 годах в рамках международного проекта было инвентаризовано 62 хвостохранилищ общим объёмом 307,12 млн.м<sup>3</sup>, 25 горных отвалов объёмом 11 млн.м<sup>3</sup>, из них 6,2 млн.м<sup>3</sup> радиоактивные, 5,7 млн.м<sup>3</sup> токсичные (Отчёт «Повышение безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане», Бишкек, 2022), детально изучено их состояние по определённым критериям. По сути отвалы и хвостохранилища Кыргызстана являются техногенными месторождениями. В мире широкое распространение получает повторная переработка отвалов и хвостохранилищ.

Большинство хвостохранилищ и горных отвалов расположены в бассейнах рек Нарын, Майлуу-Суу, Чу, Сумсар и имеют трансграничный характер (Узбекистан, Таджикистан и Казахстан). На сегодняшний день большая часть хвостохранилищ подвергается воздействию опасных природных процессов. При проектировании и строительстве хвостохранилищ не были учтены долгосрочные мероприятия, потенциально опасные природные процессы. Многие хвостохранилища расположены вблизи населённых пунктов.

В Кыргызской Республике все горные предприятия относятся к опасным производственным объектам, из них наибольшую опасность для окружающей среды представляют хвостохранилища – объекты складирования токсичных и радиоактивных промышленных отходов. Расположение промышленных предприятий на больших высотах, в зонах формирования водного стока, вызывает повышенную потребность в предупреждении и управлении техногенными авариями, эффективном и оперативном реагировании на них, согласованности и координации действий при ликвидации последствий аварий. При проектировании и заложении хвостохранилищ в прошлом не были предусмотрены долгосрочные меры по защите объектов от действия опасных природных процессов (оползни, паводковые и селевые явления), противофильтрационные решения, меры по защите населения (санитарно-защитные зоны и др.). Многие регионы, где расположены хвостохранилища Кыргызстана, являются сейсмически активными и оползнеопасными. Эти риски усугубляются увеличением частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений и опасных природных процессов в связи с изменением климата. Поэтому важно повысить безопасность хвостохранилищ Кыргызстана, чтобы в случае аварии предотвратить сброс опасных веществ в окружающую среду, и ограничить риск, которому может быть подвержено население.

### **Нефтегазоносность Кыргызстана**

Общая площадь перспективных на нефть и газ земель Кыргызстана составляет 22,3 тыс. км<sup>2</sup>. Из них более 5 тыс. км<sup>2</sup> приходится на Ферганскую

впадину, в пределах которой находится одноименный нефтегазоносный бассейн с открытыми и разрабатываемыми месторождениями нефти и газа.

Впервые о нефтепроявлении в пределах Ферганской впадины было сообщено в 1867 году, а первый нефтяной промысел был организован в 1901 году. Изученность глубоким бурением к настоящему моменту составляет 83 м.скв./км<sup>2</sup> и 166 км<sup>2</sup>/скв.

По данным Государственной комиссии по запасам Кыргызской Республики утвержденные запасы составляют:

- нефть по категории А+В+С<sub>1</sub> (геологические) – 89 млн. тонн, извлекаемые – 11 млн. тонн;

- газ – 5042 млн.м<sup>3</sup>.

Добыча нефти за 10 месяцев 2022 года составила 244,1 тыс.тонн/год, газа – 23 млн.м<sup>3</sup>/год.

В 2007, 2010 годах была проведена оценка прогнозных ресурсов нефти и газа по всей территории страны. Суммарный потенциал нефтегазоносности Кыргызстана составляет более 2,1 млрд. тонн условного топлива.

На сегодня годовые потребности Кыргызской Республики в горюче-смазочных материалах составляют 1,6 млн.тонн, на территории страны действует 10 небольших нефтегазоперерабатывающих завода, которые работают на отечественном сырье.

В Кыргызстане насчитывается около 2400 скважин, пробуренных на нефть и газ, из которых около 900 находится на балансе ОАО «Кыргызнефтегаз», около 200 на балансе независимых нефтегазодобывающих и геологоразведочных предприятий, 192 скважины до сих пор не приняты Кыргызской Республикой со стороны Узбекистана и 11 скважин не приняты Кыргызской Республики со стороны Таджикистана. Остальные скважины (около 1200) не принадлежат никому.

### **Выводы:**

1. Наиболее перспективный объект проведения нефтегазопоисковых работ в Южном Кыргызстане – это Юго-Западный, Северо-Восточные части Ферганы, в Северном Кыргызстане – Восточно-Чуйская, Иссык-Кульская впадины.

2. Для увеличения извлекаемых запасов, перевода ресурсов в запасы необходимы детальные геологические работы. Для поощрения интереса отечественных и иностранных инвесторов важно осуществлять финансирование геологоразведочных работ, обеспечить доступность информации, предоставить налоговые льготы, долгосрочные гарантии стабильности.

3. Для стимулирования модернизации отечественных нефтеперерабатывающих заводов и повышения качества выпускаемой продукции, увеличения экспорта переработанных нефтепродуктов и

уменьшения экспорта сырой нефти необходимы налоговые льготы, гарантии стабильности. Тем самым уменьшится зависимость от внешних поставщиков.

4. Создать базу данных всех нефтегазодобывающих и разведочных скважин, расположенных на территории Кыргызстана.

## **Вызовы**

1. В Кыргызстане за последние годы наблюдается резкое сокращение геологических работ по выявлению новых запасов, рудных тел и месторождений. Это в будущем может серьёзно повлиять социально-экономическую ситуацию в стране.

2. В Кыргызстане работает несколько десятков национальных, совместных и чисто иностранных горнодобывающих компаний, использующих разные технологии и технику, нормативы по технике безопасности и охране природы. Кыргызстану надо более активно продвигать меры для стимулирования компаний быть более ответственными, прозрачными, открытыми обществу. Приводить свои нормативы по охране природы, здоровья безопасности труда к международным. В целом государство должно поощрять компании придерживающиеся и внедряющие подобные нововедения.

3. Неконтролируемая добыча полезных ископаемых часто приводит к избытку продукции на рынке, что ведёт к непроизвольному дэмпингу цен на продукцию, выборочной отработке богатых рудных тел, месторождений, что в целом негативно влияет на экономику страны. Для предотвращения возникновения такой ситуации необходимо государственное регулирование производства и продажи некоторых видов полезных ископаемых таких как уголь,

4. Государственные и местные органы власти, обеспечивающие контроль над деятельностью горных предприятий, зачастую из-за чрезмерных требований к предприятиям негативно влияют на производственный процесс. Также многочисленные проверки, контроль ведут к злоупотреблению гос служащих своим служебным положением.

5. Кыргызстан импортирует большое количество товаров минерального происхождения. Хотя в стране имеются возможности и потенциал полезных ископаемых для производства подобных товаров. Государство должно предоставить преференции компаниям желающим добывать, перерабатывать полезные ископаемые, производить импортозамещающую продукцию, тем самым уменьшить торговое сальдо.

6. Процесс добычи, переработки полезных ископаемых – это капиталоемкий, высокотехнологичный, научный процесс, требующий постоянного привлечения технических и научных инноваций. Горнодобывающая отрасль страны в основной массе использует традиционные технологии добычи, переработки, руководства, мониторинга горного процесса.

Для увеличения продуктивности, эффективности горнодобычного процесса необходимо:

1) привлечение научного потенциала страны, что позволит быстро внедрять новые технологии;

2) рассматривать отвалы, хвостохранилища как техногенные месторождения содержащими концентрации полезных ископаемых, которые надо изучать и при определённых условиях с выгодой извлекать, изучить вопрос их повторной переработки;

3) торговля продуктами горнодобывающей отрасли в Кыргызстане носит слабоконтролируемый характер и в отдельных случаях носит нелегитимный характер. Для устранения этих недостатков надо создать Национальную товарно-сырьевую биржу для открытой, доступной ответственной торговли.

### **2.3. Поддержка развития регионов (местных сообществ)**

Вопросы развития регионов в настоящее время имеют большое значение для устойчивой работы горнодобывающих предприятий.

Одной из основных проблем являются протестные настроения местного населения на отдельных месторождениях. Основные причины конфликтов: земельные и экологические вопросы; низкий уровень информированности местного сообщества о деятельности горнорудных компаний; недостатки в управлении и неисполнение обязательств компаниями-недропользователями и органами местного самоуправления (далее ОМСУ); конфликты, основанные на неравномерном распределении поддержки и ресурсов на социальное развитие; вопросы местного найма и приобретения товаров и услуг местного содержания.

Конфликты возникают в результате экологического ущерба, причиняемого горнодобывающими предприятиями земле и воде, а также споров по вопросам собственности на землю и т.д. Другой существенной причиной конфликтов, связанных с недропользованием, является отсутствие и/или недоступность информации для местных сообществ.

В условиях безработицы в регионах вопросы найма сотрудников из числа местного населения приобретают особую актуальность. В целях решения вопросов нехватки квалифицированных работников из числа местного населения компании-инвесторы могут создавать программы подготовки специалистов из жителей местных сообществ. Это позволит, с одной стороны, компаниям получить сотрудников требуемой квалификации, а, с другой стороны, позволит снизить протестный потенциал представителей местных сообществ.

### **2.4. Охрана окружающей среды**

Кыргызская Республика – это страна, имеющая сложный горный рельеф и широкий спектр природных экосистем. Основными экологическими

проблемами являются: таяние ледников, загрязнение атмосферного воздуха, вынос пустых пород, обезвоживание и засоление земель, загрязнение водных ресурсов и обмеление рек, влияние на растительный покров, сокращение биоразнообразия, деформация земной поверхности, образование депрессионных воронок.

Добыча полезных ископаемых и их переработка являются одной из причин изменения климата и потери биоразнообразия. Существенным недостатком разработки месторождений является негативное влияние на окружающую среду, выраженное в воздействии на атмосферный воздух, на поверхностные и подземные воды, на земельные ресурсы и др. Горнодобывающая деятельность, осуществляемая, как правило, на высокогорных, особо хрупких и уязвимых экосистемах, является источником фактора беспокойства, разрушения и загрязнения естественных экосистем среды местообитаний фауны и произрастания флоры.

Устойчивое использование природных ресурсов и охрана окружающей среды является ключевой стратегией снижения рисков стихийных бедствий и адаптации к изменению климата. Оценка воздействия на окружающую среду должна быть обязательной процедурой и неотъемлемой частью разработки проектной документации на всех стадиях.

Нарушения окружающей среды непосредственно воздействуют на среду существования именно поэтому местное население обеспокоено потенциальными угрозами экосистемам, от которых они зависят в плане пастбищ, сельскохозяйственных земель и питьевой воды. Чрезмерная эксплуатация, сокращение площадей естественных экосистем может привести к снижению благосостояния местного населения и снижению качества жизни, что в конечном итоге негативно скажется на социально-экономическом развитии страны в целом. Рост экономики, основанный на эксплуатации природных ресурсов, может иметь место только в пределах потенциальной емкости экосистем.

Таким образом, необходимо стремиться к сокращению воздействия промышленных процессов на экологию, путём внедрения новых экологически чистых технологий, замены ископаемых видов топлива возобновляемыми источниками энергии, снижения использования токсичных веществ, повышения уровня безопасности труда и сокращения выбросов загрязняющих веществ и отходов с целью соблюдения экологических норм.

## **2.5. Организация и управление геологической и горнодобывающей отраслью**

Согласно законодательству полномочия по управлению и контролю геологической и горнодобывающей отраслью осуществляют:

- Кабинет Министров Кыргызской Республики;

- уполномоченный государственный орган по недропользованию;
- уполномоченный государственный орган по экологической и технической безопасности;
- местные государственные администрации и органы МСУ.

В результате реформирования системы государственного управления была решена проблема дублирования полномочий различными государственными органами, управляющими отраслью, и взаимодействия между ними путём объединения вопросов регулирования недропользования и экологической и технической безопасности в одном государственном органе.

Уполномоченным государственным органом, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики и координацию в сферах охраны окружающей среды, экологии и климата, геологии и недропользования, использования и охраны природных ресурсов, включая биоресурсы, недра и водные ресурсы, осуществляющим государственный контроль и надзор за соблюдением требований экологической (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной), промышленной безопасности, безопасности горных работ, охраны недр, качеством угля и топлива является Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

В целях совершенствования системы государственного управления в геологической и горнодобывающей отрасли и обеспечения ее прозрачности требуется проведение функционального анализа уполномоченного государственного органа, его подведомственных организаций и органов местного самоуправления, задействованных в регулировании вопросов недропользования. Необходимо провести детальный анализ различных процессов в недропользовании, осуществить их формализацию, совершенствовать методики расчетов показателей и др.

## **2.6. Правовое регулирование горнодобывающей отрасли**

Управление геологической и горнодобывающей отраслью регулируется рядом нормативных правовых документов, ключевыми из которых являются Закон КР «О недрах», Закон КР «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» и другие соответствующие нормативные правовые акты, Закон КР «Об охране окружающей среды», Закон «Об экологической экспертизе», Налоговый кодекс, Земельный кодекс, Водный кодекс и др.

Действующий Закон Кыргызской Республики «О недрах» был принят 2018 году. Законом было предложено введение прогрессирующих платежей за удержание лицензий, были сокращены основания для приостановления и аннулирования лицензий, введена ответственности государственных должностных лиц, предложен облегченный порядок предоставления земельных прав, механизмы учета интересов местных сообществ. Однако, ни сам Закон «О



недрах», ни принятые в соответствии с ним подзаконные акты не смогли решить имеющиеся проблемы правового регулирования горнодобывающей отрасли.

Одним из недостатков существующего законодательства в сфере недропользования, по-прежнему, является недостаточность открытости данных в вопросах лицензирования.

Контроль выполнения условий лицензионного соглашения и технического проекта осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере регулирования природных ресурсов и местными органами власти. Однако, из-за большого количества лицензий и ограниченных ресурсов государственных и муниципальных органов власти, существует вероятность того, что оценка технического проекта не проводится достаточно тщательно. По тем же самым причинам ограничены и возможности контроля – в некоторых случаях государственным органам приходится опираться на отчеты, представляемые компаниями, а не на независимо полученные и/или проверенные данные.

Необходимо совершенствовать систему предоставления права пользования недрами. Не все объявленные конкурсы и аукционы признаются состоявшимися, возможно из-за недостаточного количества информации об объектах недр или недостаточной привлекательности имеющейся геологической информации. Важно обеспечить эффективное и прозрачное управление имеющимися данными.

Еще одной существенной проблемой являются протестные настроения местных сообществ против деятельности горнодобывающих компаний, которые приводили к остановке геологических и горных работ. Основной причиной конфликта была обеспокоенность местных сообществ по поводу негативного воздействия добычных работ на окружающую среду.

Органы местного самоуправления недостаточно активно вовлечены в разработку нормативных правовых актов, особенно касающихся вопросов охраны окружающей среды, рекультивация и консервация горного имущества.

Несмотря на то, что законодательством республики предусмотрены обязательства государства по обеспечению экологической защиты, на практике охрана окружающей среды не обеспечивается в полной мере из-за несовершенства законодательства, ограниченных возможностей государственных органов (недостаток кадровых ресурсов и современного лабораторного оборудования) по осуществлению экологического мониторинга и контроля, включая требование о проведении ежегодного мониторинга самими компаниями. Фактически, в некоторых случаях система охраны окружающей среды ограничивается платежами добывающих компаний за загрязнение окружающей среды (включая штрафы за превышение нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ).

Наличие протестного потенциала, отсутствие системного подхода к проведению консультаций между государственными органами и местными

сообществами и ограниченными возможностями государственных органов по защите окружающей среды указывают на важность повышения значимого участия местных сообществ и создания условий для общественного контроля принимаемых решений в области недропользования.

Необходимо законодательно закрепить обязанность горнодобывающих компаний проводить разъяснительную работу, встречи с местными сообществами.

Учитывая потенциал местных сообществ и местных органов власти в области защиты окружающей среды, для его повышения следует проводить обучение представителей местных сообществ основам природоохранного законодательства, а также привлекать специализированные неправительственные организации на время проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологического мониторинга. Законодательство предусматривает возможность проведения общественного экологического мониторинга и общественной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза – уникальная возможность по изучению документации по оценке воздействия на окружающую среду. На практике, как общественный экологический мониторинг, так и общественная экологическая экспертиза проводятся редко ввиду нехватки финансовых ресурсов в местных бюджетах. Одним из потенциальных источников финансирования таких мероприятий могут стать средства республиканского и местных фондов охраны окружающей среды.

Помимо этого, действующее законодательство о недрах утратило своё логическое единство и системность.

В этой связи, в январе 2021 года был принят Указ Президента Кыргызской Республики «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики», одним из требований которого было создание прозрачной системы правового регулирования, направленной на повышение прозрачности производительности горнодобывающей промышленности, раскрытия ее потенциала, обеспечения безопасности граждан и минимизации нагрузки на окружающую среду, а также создания благоприятного инвестиционного климата. Стабильность законодательства является ключевым фактором снижения рисков для инвесторов. Для создания благоприятного инвестиционного климата необходимо разработать четкие, простые и прозрачные законодательные правила. Число подзаконных актов следует свести к минимуму и создавать только те, которые упомянуты в основном документе.

### **3. Приоритетные направления Концепции**

#### **3.1. В области геологии:**

3.1.1. Осуществление политики опережающего проведения геологоразведочных работ с целью обеспечения действующих горных

предприятий запасами и поддержания устойчивого роста минеральной базы страны;

3.1.2. Активизация/увеличение геолого-съёмочных, поисково-разведочных работ вдоль государственной границы, на перспективных рудных площадях, вокруг действующих рудников, вдоль трасс и будущих инфраструктурных элементов. Проведение доизучение перспективных, ранее разведанных месторождений;

3.1.3. Государственное стимулирование геологического изучения полезных ископаемых, необходимых для развития инновационных технологий и техники будущего;

3.1.4. Увеличение объёмов геологических исследований, повышение их качества и эффективности за счет ежегодного государственного финансирования геолого-съёмочных, поисково-оценочных, аэрогеофизических, тематических работ;

3.1.5. Проведение детального изучения перспективных, крупных объектов, выявленных государством в процессе геолого-поисковых работ, финансирование которых осуществлялось за счет государственного бюджета, будет осуществляться государством.

3.1.6. Проведение мониторинга состояния окружающей среды в ареале крупных городов, действующих рудников, обогатительных фабрик, хвостохранилищ и отвалов;

3.1.7. Персонализация ответственности уполномоченных органов, должностных, физических и юридических лиц для улучшения качества и достоверности результатов геологических работ и решений по ним необходима;

3.1.8. Создание единой национальной информационной базы геологических данных страны, включающей сведения по геологии и месторождениям полезных ископаемых;

3.1.9. Создание национальной платформы месторождений полезных ископаемых с градацией по приоритетности, которые могут быть инвестиционно-привлекательными;

3.1.10. Совершенствование механизма учёта и движения запасов полезных ископаемых, повышение доступности таких данных для общественности;

3.1.11. Проведение гармонизации методики написания отчётов по запасам месторождений полезных ископаемых и классификации запасов месторождений полезных ископаемых страны с международными стандартами;

3.1.12. Проведение полной цифровизации всех геологических данных страны, разработка и внедрение стандартов по хранению геологической информации на природных и искусственных носителях.

3.1.13. Увеличение извлекаемых запасов нефти/газа, перевод ресурсов в запасы путём увеличения детальных геологических работ. Особенно в Юго-

Западной, Северо-Восточной части Ферганской впадины, в Восточно-Чуйской, Иссык-Кульской впадинах.

3.1.14. Поощрение интересов зарубежных, национальных инвесторов вкладывать деньги в геологоразведку нефти и газа через обеспечение доступности к информации, предоставления налоговых льгот, долгосрочных гарантий стабильности.

3.1.15. Создание единой базы данных всех нефтегазодобывающих и разведочных скважин, расположенных на территории Кыргызской Республики.

### **3.2. В области добычи полезных ископаемых:**

3.2.1. Поощрение и поддержка добросовестных недропользователей, ориентированных на экспорт выпускаемой продукции, внедрение и использование новых, эффективных, экологически чистых, технологий безопасных для здоровья людей;

3.2.2. Планирование объёмов добычи и переработки минерального сырья, с учётом потребностей внутреннего рынка и спроса на внешних рынках;

3.2.3. Использование комплексного, рационального подхода при осуществлении контрольных и надзорных полномочий со стороны государственных органов и органов местного самоуправления;

3.2.4. Поддержка и поощрение предприятий, производящих из местного минерального сырья импортозамещающую продукцию;

3.2.5. Внедрение новых научных подходов и технологических достижений с привлечением национальных научных организаций.

### **3.4. В области переработки полезных ископаемых**

3.4.1. Внедрение комплексного изучения переработки минерального сырья и его влияния на природу, здоровье людей, расход водных ресурсов, степень токсичности отходов, конкурентоспособность товарного продукта;

3.4.2. Создание механизма стимулирования перерабатывающих предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью и внедряющих новые технологии;

3.4.3. Поддержка и поощрение предприятий, занимающихся обогащением угля, производящих кокс, бездымные угольные брикеты, добычей угля для новых ТЭЦ, путём предоставления необходимых льготных условий;

3.4.4. Создание государственный резерв углеводородного сырья (нефть, газ, уголь), в целях обеспечения энергетической безопасности;

3.4.5. Проведение ревизии хвостохранилищ и отвалов, с определением содержания, запасов и оценку их воздействия на окружающую среду и здоровье людей. Изучение возможности и создание условий для их переработки, рекультивации;

3.4.6. Стимулирование модернизации отечественных нефтеперерабатывающих заводов и повышение качества выпускаемой продукции, увеличение экспорта переработанных нефтепродуктов и уменьшения экспорта сырой нефти путём предоставления налоговых льгот, гарантий стабильности.

### **3.5. В области развития регионов и взаимодействия с местным сообществом**

3.5.1. Закрепление в нормативных правовых актах обязанности недропользователей предоставлять информацию местному сообществу и вести разъяснительную работу (о применяемых технологиях, о предпринимаемых мерах по защите экологии и т.п.);

3.5.2. Создание условий взаимопонимания, кооперации между местным сообществом, местными органами власти и недропользователем путём предоставления полной информации о проекте до начала разработки месторождения;

3.5.3. Организация горнодобывающими компаниями обучения представителей местного сообщества, с целью дальнейшего их трудоустройства на предприятии.

### **3.6. В области охраны окружающей среды, закрытия рудников, рекультивации земель**

3.6.1. Совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих вопросы закрытия рудников и рекультивации земель;

3.6.2. Поощрение предприятий по добыче и переработке полезных ископаемых, применяющих экономное и рачительное использование водных ресурсов, повторное использование промышленных вод, канализационных стоков;

3.6.3. Поддержка и поощрение предприятий, проводящих переработку, в том числе и повторную, промышленных отходов (отвалов, хвостохранилищ и т.д.) с применением технологий, предусматривающих минимальное воздействие на окружающую среду и защиту здоровья человека.

3.6.4. Организация обучения для местных органов власти и представителей местных сообществ по вопросам охраны окружающей среды, рекультивации земель.

### **3.7. В области организация и управление в сфере недропользования**

3.7.1. Оптимизация расщепления налоговых поступлений от сферы недропользования, прежде всего, на нужды геолого-поисковых и геологоразведочных работ, а также аккумулярование в целевых фондах развития;

3.7.2. Создание Национальной товарно-сырьевой биржи в целях обеспечения прозрачности при продаже продукции горнодобывающей промышленности, выгодного и эффективного ценообразования, уменьшения спекуляций на рынке, контроля за экспортом;

3.7.3. Организация выдачи лицензий уполномоченным государственным органом по принципу «единого окна», в целях создания условий открытости и прозрачности;

3.7.4. Совершенствование системы государственного контроля, мониторинга и аудита горнодобывающей отрасли. Повышение ответственности горнодобывающих предприятий через совершенствование нормативной правовой базы;

3.7.5. Приведение национальных стандартов качества продукции горнодобывающей отрасли в соответствие с международными нормами с целью повышения конкурентоспособности на международных рынках продукции отечественной горнодобывающей отрасли;

3.7.6. Обеспечение поэтапного снижения экспорта полезных ископаемых в необогащенном виде. Поддержание производства полуобогащенного или конечного продукта, создание условий для продажи продукции по международным рыночным ценам;

3.7.7. Совершенствование взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления и недропользователями в целях взаимовыгодного сотрудничества;

3.7.8. Совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов сферы недропользования. Обучение на плановой основе высокоспециализированных инженеров в местных и зарубежных высших учебных заведениях;

3.7.9. Усиление взаимосвязи и взаимодействия научно-исследовательских учреждений с государственными, частными предприятиями и гражданским обществом при реализации проектов и планов, направленных на развитие недропользования.

### **3.8. В области правового регулирования сферы недропользования:**

3.8.1. Создание прозрачной и взвешенной системы предоставления права пользования недрами, основанной на стратегическом планировании, с учётом в том числе и таких факторов, как международные цены на полезные ископаемые и обеспечение выгод от повышения стоимости месторождений полезных ископаемых;

3.8.2. Усиление системы государственного и общественного контроля над процессом выдачи и аннулирования разведочных и добычных лицензий;

3.8.3. Усиление мер, направленных на повышение прозрачности в системе недропользования и обеспечение доступа к информации;

3.8.4. Проведение регулярных исследований и анализа состояния, тенденций развития мировой экономики и внутреннего рынка страны, разрабатывать программы в области увеличения разведанных запасов, добычи и переработки полезных ископаемых;

3.8.5. Создание правовой базы для сохранения, защиты и охраны уникальных геологических образований;

3.8.6. Создание правовых основ для перехода на международные стандарты оценки ресурсов и запасов месторождений полезных ископаемых;

3.8.7. Создание нормативной правовой базы для комплексной разработки месторождений, имеющих общегосударственное значение и особое влияние на национальное и региональное развитие;

3.8.8. Совершенствование порядка регулирования старательской деятельности в части создания легальных условий для реализации добываемых полезных ископаемых.

#### **4. Пути реализации Концепции**

4.1. Осуществление стратегического регулирования, контроля, анализа и оценки результатов деятельности горнодобывающей отрасли во взаимосвязи с другими отраслями промышленности;

4.2. Ежегодное планирование и выделение из государственного бюджета средства на выполнение мероприятий, предусмотренных Концепцией;

4.3. Осуществление своевременного контроля, проведение анализа, оценки продуктивности и результатов деятельности горнодобывающих предприятий уполномоченным государственным органом;

4.4. Проведение мониторинга и анализа реализации Концепции уполномоченным государственным органом с участием местных органов власти, научных и общественных профессиональных организаций.

#### **5. Этапы реализации Концепции**

**I этап** (2023-2025 гг.) – совершенствование нормативной правовой базы недропользования, разработка и утверждение государственных программ по ключевым видам полезных ископаемых;

**II этап** (2024-2035 гг.) – выполнение программ;

**III этап** (2023-2035 гг.) – мониторинг реализации Концепции, выводы, рекомендации, задачи на перспективу.

#### **6. Результаты реализации Концепции развития недропользования**

6.1. Последовательное выполнение геологоразведочных работ в соответствии с Концепцией позволит увеличить объём запасов полезных ископаемых страны, создаст основу долгосрочного развития недропользования.

6.2. Комплексная, рациональная добыча полезных ископаемых с использованием современных природосберегающих технологий, повышение уровня переработки полезных ископаемых приведёт к росту стоимости продукции и разнообразит продукты горнодобывающей отрасли.

6.3. Соблюдение единых, международных стандартов по технике безопасности труда при добыче и переработке полезных ископаемых, позволит уменьшить производственный травматизм.

6.4. Горнорудные проекты приведут к развитию инфраструктуры (новые дорожные сети, электростанции, города и посёлки) региона, страны. Позволят проводить долгосрочное планирование развития страны;

6.5 За счет создания мощных горнодобывающих производственных центров снизится концентрация населения в крупных городах, увеличится приток населения в другие регионы страны;

6.6. Будут подготовлены профессиональные кадры для горнорудной отрасли, увеличится количество квалифицированных национальных кадров, снизится безработица и миграционная активность населения.

6.7. Деятельность по охране окружающей среды, закрытию шахт, рудников, рекультивации земель и долгосрочному мониторингу ликвидированных горных предприятий будет осуществляться упорядоченно, последовательно и ответственно в соответствии с законодательством страны и международными стандартами;

6.8. Будет создана правовая база для того, чтобы вся деятельность в сфере недропользования проводилась в соответствии с нормативными правовыми актами, и была открыта и прозрачна для общественности. При реализации масштабных проектов в горнодобывающей отрасли будут созданы правовые условия для широкого общественного обсуждения, учёта мнений, интересов общественности при принятии решений.

6.9. В сфере недропользования будет создана благоприятная деловая среда, в которой торговля продукцией горнодобывающей отрасли будет открытой и проводиться в соответствии с международными стандартами на Национальной минерально-сырьевой бирже.