СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Кыргызской Республики  
«О вопросах недропользования в Кыргызской Республике»

Цель и задачи

Проект Закона Кыргызской Республики «О вопросах недропользования Кыргызской Республики» (далее – законопроект) разработан в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 29 января 2021 года №5 «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики» путем оптимизации системы государственного управления в сфере недропользования, который решает следующие задачи:

- совершенствование законодательства по недропользованию путем разработки документа, который направлен на единое регулирование сферы недропользования;

- устранение устаревших норм, внутренних противоречий, правовых коллизий и пробелов в законодательстве.

Описательная часть

На сегодняшний день решение проблемы обеспечения рационального использования и охраны недр является одним из приоритетных направлений развития экономики Кыргызской Республики.

В целях повышения производительности горнодобывающей промышленности, создания прозрачной системы правового регулирования, раскрытия ее потенциала, обеспечения безопасности населения и минимизации нагрузки на окружающую среду, а также создания благоприятного инвестиционного климата и расширения возможностей для дальнейшего экономического роста Кыргызской Республики 29 января 2021 года был принят Указ Президента Кыргызской Республики № 5 «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики».

Согласно Указу, Правительству Кыргызской Республики было рекомендовано разработать и внести на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проект Горного кодекса Кыргызской Республики, направленный на создание целостной системы законодательства в сфере недропользования, предусматривающий:

- разработку участков недр общегосударственного значения исключительно национальной горнодобывающей компанией со 100% участием государства в уставном капитале, за исключением предприятий, имеющих лицензию и разрабатывающих участки недр общегосударственного значения на момент принятия Горного кодекса Кыргызской Республики;

- государственную долю при разработке месторождений полезных ископаемых, не входящих в реестр участков недр общегосударственного значения; условия приобретения государственной доли.

В целях реализации Указа, Государственным агентством геологии и недропользования при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики разработан проект Кодекса о недрах Кыргызской Республики направленный на создание целостной системы законодательства в сфере недропользования.

Для этих целей, приказом от 10 февраля 2021 года № 01-7/53 (в редакции от 20 мая 2021 года №01-7/162) образована межведомственная рабочая группа, в которую вошли представители государственных структур и бизнес-сообществ для всестороннего изучения вопроса подготовки проекта кодекса.

Следует отметить, что в июне 2021 года была подготовлена первая редакция проекта кодекса и направлена на согласование с государственными органами Кыргызской Республики поручением заместителя руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики от 3 июня 2021 года № 26-1216.

В ходе согласования проекта кодекса со стороны государственных органов и представителей бизнес сообщества поступило множество предложений. Данные предложения были рассмотрены и приняты во внимание при доработке проекта кодекса.

Проект Кодекса Кыргызской Республики о недрах состоит из двух частей: общая и особенная.

Общая часть регулирует следующие вопросы:

- общие положения о законодательстве о недрах и принципы, на которых выстроена система регулирования сферы недропользования;

- включены общие положения о недрах, система учета недр и государственное управление в сфере недропользования;

- рассмотрены общие положения о праве пользования недрами и режимы недропользования в Кыргызской Республике и отдельные условия при недропользовании;

- разрешение споров и ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Особенная часть включает в себя следующие разделы:

- особенности лицензирования недропользования, порядок предоставления лицензий на право пользования недрами, а также разные вопросы в лицензировании недропользования.

- включены требования в части рационального использования и охраны недр, вопросы проведения экспертиз проектной документации;

- земельные правоотношения;

- налоговые и неналоговые правоотношения.

Следует отметить, что в проект Кодекса Кыргызской Республики о недрах включены нормы, регулирующие вопросы земельных правоотношений. Так в Земельный кодекс Кыргызской Республики были внесены отсылочные нормы в части порядка предоставления земельных участков для целей недропользования.

Принимая во внимание статью 5 Налогового кодекса Кыргызской Республики, где установлено что налоги устанавливаются или отменяются исключительно Налоговым кодексом Кыргызской Республики, в Кодекс Кыргызской Республики о недрах были включены отсылочные нормы о том, что налоги при недропользовании устанавливаются Налоговым кодексом Кыргызской Республики и включают в себя: бонусы, роялти и налог на доход.

Согласно статье 32 Налогового кодекса Кыргызской Республики определены общие условия установления налогов, так если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, налог считается установленным лишь в том случае, когда настоящим Кодексом определены налогоплательщики и элементы налогообложения, а именно:

- объект налогообложения;

- налоговая база;

- ставка налога;

- налоговый период;

- порядок исчисления налога;

- порядок уплаты налога;

- сроки уплаты налога.

При этом в Налоговый кодекс Кыргызской Республики предлагается внести поправки, согласно которым по налогам при недропользовании устанавливаются налогоплательщики, а элементы налога переносятся в Кодекс Кыргызской Республики о недрах с включением соответствующих норм с отсылкой на законодательство Кыргызской Республики о недрах.

Аналогично предлагается перенести элементы неналоговых платежей с Кодекса о неналоговых доходах Кыргызской Республики в проект Кодекса Кыргызской Республики.

Законопроектом предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Кыргызской Республики, согласно которому допускается возможность пополнения специального счета Государственного агентства геологии и недропользования при Министерстве энергетики и недропользования Кыргызской Республики за счет средств, поступающих от сбора за участие в аукционах по предоставлению прав пользования недрами.

Также предлагается внести изменения в Законы Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» и «О конкуренции» для исключения противоречий с отдельными нормами проекта Кодекса Кыргызской Республики о недрах в части предоставления прав пользования недрами государственным компаниям.

В целях устранения коллизий предлагается подать на утрату Законы Кыргызской Республики «Об угле», «О нефти и газе» и другие законы, предусматривающие изменения в перечисленные законы.

**Прогнозы возможных последствий**

Принятие данного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики  
«О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проект Закона будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики www.gov.kg для прохождения процедуры общественного обсуждения.

**Анализ соответствия проекта нормативного правового акта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**Результаты консультаций и обсуждений**

Законопроект направлен на согласование с союзами органов местного самоуправления, если проект нормативного правового акта непосредственно затрагивает интересы местных сообществ и органов местного самоуправления;

**Наличие источников его финансирования**

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Информация об анализе регулятивного воздействия

В соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики   
«О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» будет проведен анализ регулятивного воздействия.

Министр Д.Дж. Бекмурзаев

(в отсутствие министра

статс-секретарь А.К. Акмолдоев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_2021 г.